

これからの京都をどうつくるか

暮らしの破壊から 「公共」の再生へ



日本共産党京都市会議員団

2023年9月

門川市長は、「毎年500億円の財源不足」「このままでは財政破たんしかねない」と、市民しんぶんやマスコミも使った大キャンペーンを行って「行財政改革計画」を策定（2021年）。民間保育園補助金削減や敬老乗車証負担金引き上げ、太陽光発電等補助の休止などつぎつぎ市民のための施策を切り捨てています。

市民のみなさんからは「京都市が財政破綻するのか」との心配とともに、市政に対する厳しい批判の声が寄せられています。維新などは、激しい痛みと悲鳴の声が上がっている「行革計画」の完遂を市長に迫り、市民に痛みを押し付けるやり方をもっと極端な形ですすめようとしています。

「財政は厳しいから、市民のサービスは減らすしかない」のでしょうか。そうではありません。むしろ、更に市民に痛みを押し付け公共性を解体する道を進めれば、暮らしや地域経済の疲弊を招き「人口流出」に拍車をかけることになるでしょう。問題は持続可能な財政のためには、ムダな大型開発や一部大手企業優遇施策こそ見直すべきであるのに、その点はなんら手を付けようとしていないことです。

求められている「改革」は、ムダ使いをやめ、命と暮らしを守るために公共の力を発揮する「改革」です。市長が変われば、京都市政を丸ごと変えることができます。大山崎町や明石市、東京都杉並区など、公共の再建や子育て・暮らし応援を徹底して大きな成功をおさめている自治体に学んで、一人ひとりの人権と尊厳を大事に、命と人間らしい暮らし・多様性が花開く市政への転換を図りましょう。

もくじ

| | |
|---|-----------|
| 1 「市民の暮らしを応援する」 市政へ | |
| コロナ禍に危機をあおって市民生活切り捨て | 2 |
| 暮らす | 2 |
| いのちを守る 「救えるいのちが救えない」 事態を繰り返してはならない | 5 |
| 2 「住みたい」 京都へ、子育て、なりわい応援 | |
| 人口流出 — 「暮らしにくさ」の正体 | 6 |
| 育つ・学ぶ 子どもの権利、若者の希望を奪うものは | 7 |
| はたらく・営む 格差が拡大 中小企業者も、労働者も | 11 |
| 3 まちこわし・ムダな大型開発からの転換を | |
| 「新景観政策」15年、用途地域や容積率、高度地区の見直し | 15 |
| 「大規模開発、企業誘致で人口増・経済活性化」の幻想 | 16 |
| 4 「戦争する国づくり」許さず 「気候危機」に立ち向かう カーボンゼロ都市 .. | 18 |
| 市民が動くとき、市政が動く あきらめず、ねばり強い運動が市政を動かす | 20 |
| 「3つの提案」 「公共の再生」へ 2つの大転換を | 21 |

1 「市民の暮らしを応援する」市政へ

コロナ禍に危機をあおって市民生活切り捨て

2022年度京都市決算は77億円の黒字。2021年度の実質102億円黒字に続く2年連続の黒字決算となりました。

市長は「財政改革の推進と成長戦略を進めてきた成果」と述べていますが、そもそも、予算編成時には「行財政改革計画」を行ってもなお「117億円の収支不足」と繰り返し説明していました。予算から実質194億円もの大幅な上振れとなったのです。市長が、財政「危機」をあおって市民に痛みを押し付けてきたことは明らかです。

中期の財政収支の試算は今後もこれまでの「行財政改革計画」路線を継続しています。過去の教訓を踏まえ、大規模投資の経費と債務負担の精査こそ行うべきです。

● 「社会的課題の解決、これを税金で、公務員が、行政がやるという時代は終わっている」

門川市長は2020年9月、「行財政改革推進本部」幹部職員への訓示として、こう言っているのけました。新型コロナ禍で市民生活も経済も痛めつけられ、多くの市民や事業者が支援を求めている時でした。まさにコロナ禍の最中に行われた「公共」投げ捨て宣言と言うべきものです。2021年策定された「行財政改革計画」で、京都の暮らし・子育てやなりわいはどうなっているのでしょうか。

暮らす

22年度実施した削減・負担増は53億円

- 敬老乗車証一部負担金 4億8000万円
- 民間保育園等職員の給与等運用事業補助金 13億円削減
- 国民健康保険料 14億円
- 学童保育利用料 1億5800万円(応能負担から応益負担へ)
- 高齢者インフルエンザ予防接種負担金 1億4300万円
- 動物園・二条城など施設使用料・利用料、手数料等 3億9700万円
- 仕事おこしと省エネ・再エネ推進事業の休止
 - まちの匠の知恵を活かした京都型耐震・防火リフォーム支援補助金、既存住宅省エネリフォーム支援補助金
 - 住宅用太陽光発電・太陽熱利用設備等設置補助金 など
- 中小企業・商店街支援・農林業支援の減額
 - 商店街等環境整備事業補助金
 - 中小企業創業・経営支援事業補助金
 - 伝統産業施設改修等補助制度
 - 農業基盤整備事業補助金 など
- 遠距離通学費補助 基準見直し・減額

市民の意見は聞かず

「若年層への福祉施策の見直しは市外流出を加速させるだけ」「敬老乗車証の見直しは反対」など、「行財政改革計画」案に対するパブリックコメントに寄せられた9000件を超える市民意見はことごとく無視

さらに、公的施設の廃止・民間移管

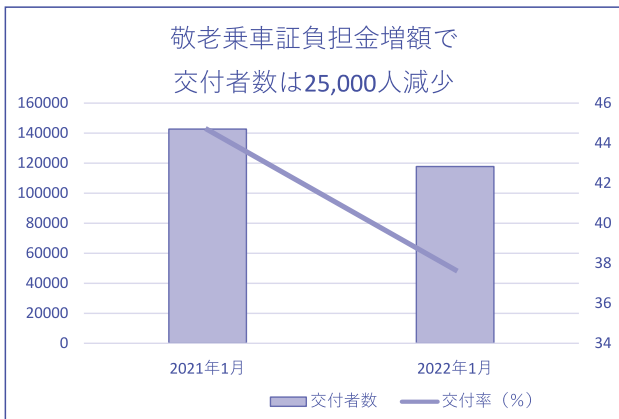
市営保育所、ヘルスピア、ラクト山科、森林文化センター
小中学校統廃合
女性支援の中核施設「ウイングス京都」を民間活用に？

- 社会福祉協議会運営補助金など福祉施策補助金の削減・廃止
- 市営住宅家賃の減免制度見直し

23年度の新たな負担増 7億6000万円

- 敬老乗車証負担金引き上げと、回数券（バスのみ、年間10,000円分）導入 5億8000万円
- 施設使用料 1億2600万円
国際交流会館、地域体育館、西京極運動公園、コンサートホール、文化会館、障害者スポーツセンター、宝ヶ池公園（子どもの楽園、子ども体育館、運動施設）など

1-1 敬老乗車証改悪で交付減



京都市保健福祉局資料より作成

敬老乗車証負担金「見直し」で3～4.5倍に!!

例：市民税非課税の方

| | |
|---------|--------|
| 2021年まで | 3,000円 |
| 2022年 | 6,000円 |
| 2023年 | 9,000円 |

2倍 (2021→2022)
3倍 (2021→2023)

1-2 乗客サービス減らして値上げ!?

廃止したバス・地下鉄の割引サービス

- ・トラフィカ京カード
- ・昼間回数券
- ・全国10種類のICカードによる乗継割引
- ・PiTaPaの利用額割引
- ・市バス又は京都バスと地下鉄の連絡普通券

●交通不便地域の市バス増便等、市民要求には応えず、運賃値上げを計画

1-3 バス一日券も廃止

バス一日券、地下鉄一日券、地下鉄・バス一日券の価格

| | 2000年 | 2018年 | 2021年 | 2024年 |
|-----------|--------|-------|--------|--------|
| バス一日券 | 500円 | 600円 | 700円 | 廃止 |
| 地下鉄一日券 | 900円 | 600円 | 800円 | 800円 |
| 地下鉄・バス一日券 | 1,200円 | 900円 | 1,100円 | 1,100円 |

京都市交通局資料より作成

1-4 物価高騰で暮らしが大変

年金者組合京都府本部女性部調査（2022年実施）より

- ・敬老パスが値上がりしたので申請辞めた。これからの交通費が心配。
- ・食費は極力切り詰め、衣類その他も全く買っていない。
- ・物価高や年金が下がったこともあり、食料品以外は買えなくなった。どんどん追い詰められていく。
- ・医療費・介護等、少ない貯金を切り崩している。
- ・年金がだんだん少なくなって、介護保険も高くなり、手元に残るのが少ない。物価高で苦しくなった。

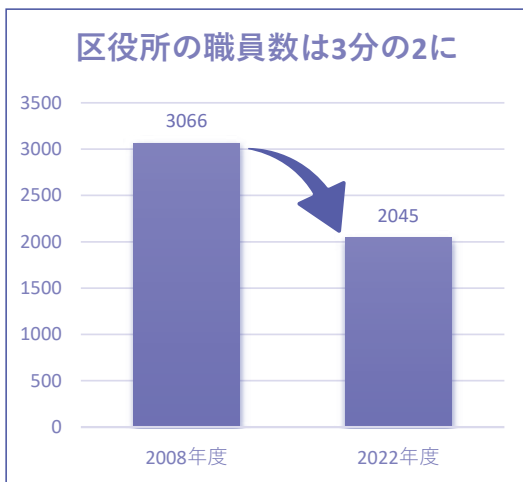
1-5 区役所業務の統合

区役所業務が次々に統廃合・民間委託され、職員が減らされて、市民に一番近い区役所が市民から遠ざかっています。

区役所等からなくなった業務

| 年度 | 業務 |
|-------|--------------------------------|
| 2010年 | 軽自動車税業務等（集約化） |
| | 行政区保健所廃止。保健センターに |
| 2011年 | 作業員（サービス事業推進室に集約） |
| | ヘルパー（ヘルパー室に集約） |
| | 子ども手当、子ども医療、高校進学・修学支援金（集約・委託化） |
| 2014年 | 右京区役所嵯峨出張所廃止 |
| | 市民税賦課業務（集約化・再編、市民税室） |
| 2015年 | 固定資産税賦課業務（集約化、固定資産税室） |
| | 左京区役所岩倉出張所廃止 |
| 2017年 | 衛生課業務（集約） |
| 2018年 | 保険年金課業務（収納事務・高額療養費支給事務集約化） |
| 2019年 | 証明郵便請求事務（集約・委託化） |
| | 税務センター廃止（市税徴収事務を市税事務所に集約） |
| | 軽自動車税業務（軽自動車税事務所設立集約化） |
| 2020年 | 介護保険認定給付業務（集約・委託化） |
| 2022年 | 西院、向島、岩倉、嵯峨の証明書発行コーナーを廃止 |
| 2023年 | 敬老乗車証再発行・交換等業務（集約・委託化） |

京都市文化市民局
資料をもとに加筆



文化市民局資料より作成

市長 「民間にできることは民間に」と言うが…

◎コロナワクチンコールセンター業務の水増し請求 判明分だけで5780万円

全国で、パソナ、近畿日本ツーリスト、日本テレマーケティングなどの企業が自治体から受託し、水増し請求が明らかになっています。京都市でも日本テレマーケティングに委託し、2022年9月1ヶ月分だけで4000万円、6～8月で1780万円もの水増し請求が明らかになりました。

いのちを守る

「救えるいのちが救えない」事態を繰り返してはならない

●公衆衛生・医療の後退 職員削減で市民のいのちを守れるか

新型コロナ第6波～第8波で、多数の高齢者が入院できずに施設内で亡くなりました。若い世代も感染が広がり、「電話が繋がらない」「病院にかかれない」「検査もできない」の声があふれ、医療がひっ迫、救急車を呼んでも搬送を断られるケースも起こりました。

日本共産党京都市議員団は、救えるいのちが救えない事態を生じさせたのは、国が医療や公衆衛生・社会保障費を削減してきたことにあること、門川市政のもと、公衆衛生の要となる保健所体制が減らされてきたことを指摘。保健所業務はひっ迫し、必要な検査や療養者支援、集団感染が発生した施設などへの保健指導が追いつかない実態となったのです。

党議員団は行政区に保健所を戻すよう主張しています。各行政区・支所に保健所があってこそ地域医師会や行政、民間団体などとの連携で感染症の正確な分析と対策がとれます。

1-6 第6波～8波の死亡者数、施設内死亡者数

| | 感染者数 (人) | 死亡者数 (人) | | |
|-------------------------------|-------------|----------|---------|-------|
| | | 全数 | うち高齢者施設 | |
| 第6波 (2021.12.21~2022.6.14) | 103,650 | 294 | 31 | 10.5% |
| 第7波 (2022.6.15~2022.10.12) | 163,721 | 251 | 59 | 23.5% |
| 第8波 (2022.10.13~2023.5.7) | 108,288 | 314 | 46 | 14.6% |

1-7 保健師の声(死ぬか辞めるか)

大変なときは朝3、4時まで仕事をするのが普通で6時までの時もあった。一日の食事をとるのは早く夕方。深夜0時に食べるときもあった。・・・低血糖で手が震えるから食べた。・・・いつ死んでもおかしくないと思い、明日ちゃんと目が覚めるのか不安に思いながら眠りにつく日々だった。
(感染症対応保健師・2021年)

〔市職労新聞2021年7月16日付号外〕より

1-8 保健所11か所 → 1つに

門川市政で削られる 公衆衛生・保健・医療

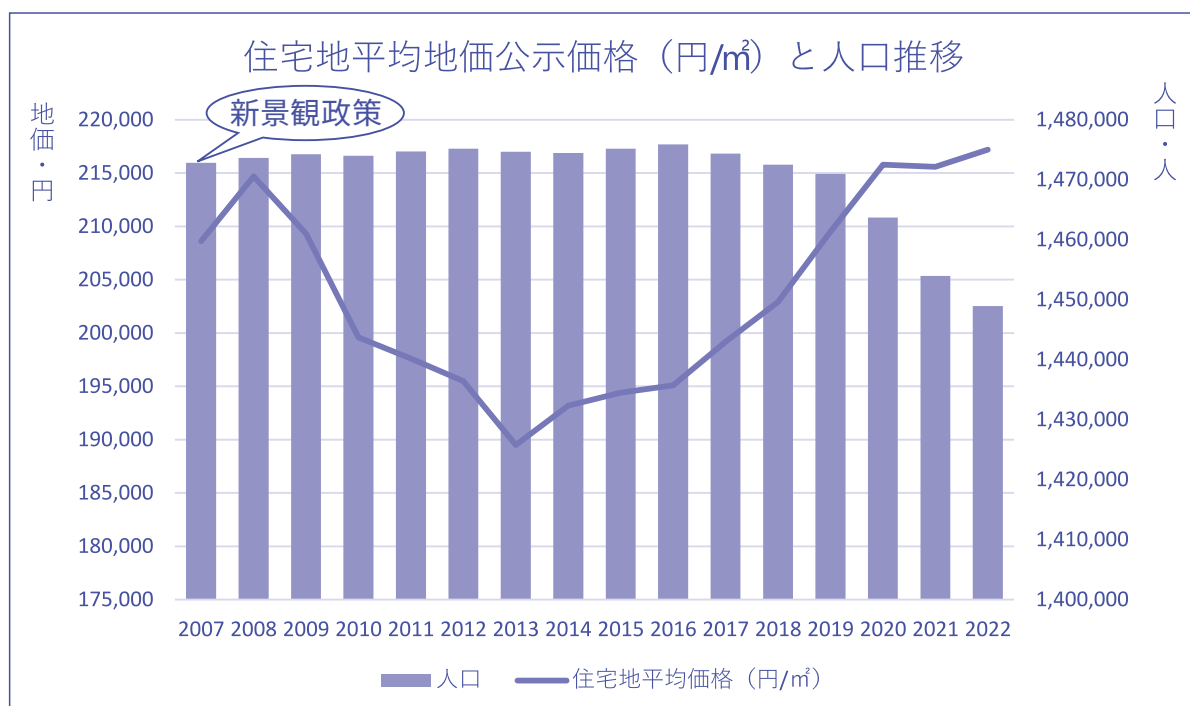
| | |
|---------|--------------------------|
| 2008年2月 | 門川市長初当選 |
| 2009年3月 | 市立看護短期大学廃止発表 |
| 2009年4月 | 病院群輪番制(休日・夜間の救急受入)補助金削減 |
| 2010年4月 | 保健所削減(11か所⇒1か所) |
| 2011年4月 | 急病診療所廃止、1か所にして医師会移管 |
| 2011年4月 | 市立病院・京北病院を独立行政法人化 |
| 2013年3月 | 市立看護短期大学廃止 |
| 2017年4月 | 感染症対応部署を11保健センターから1か所に集約 |
| 2020年4月 | コロナパンデミック |

2 「住みたい」京都へ、子育て、なりわい応援

人口流出 —「暮らしにくさ」の正体

2023年8月「京都市 日本人の人口減少数3年連続で全国最多」と報じられました。市長は人口減少を口実に、新景観政策を大もとから壊そうとしています。しかし実際は、向島や洛西などの大規模団地をはじめ郊外での人口減少が大きく、買い物や福祉医療施設、公共交通など生活環境整備が必要です。中心部ではインバウンド一辺倒で観光客が大幅に増え、ホテルラッシュなどで地価高騰を招いたことも住み続けられない原因です。若者・子育て世帯の流出が顕著であり、もっと手厚い子育て支援策が欠かせません。中小企業、地場産業支援で地域循環経済の確立が求められています。

2-1 地価高騰と人口推移

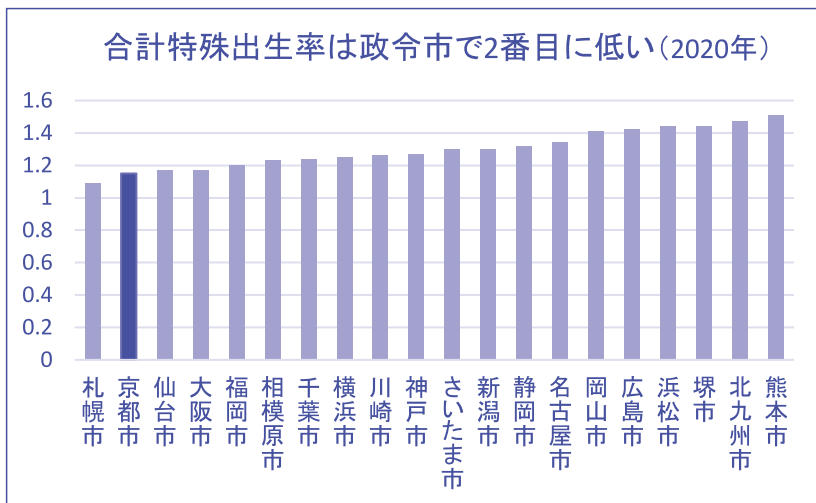


京都市統計書より作成（人口は推計人口）

子どもの権利、若者の希望を奪うものは

市長は「子育て、教育環境日本一」を自慢しています。しかし、合計特殊出生率は下がり、20～30代の子育て世代が転出しています。生みにくく、育てにくいまちになっています。また14万人の学生が暮らすまちとして、学生の学びや生活の支援が求められています。

2-2 合計特殊出生率の低下



行政区別合計特殊出生率

| 行政区別 | 令和3年 合計特殊 (2021) |
|------|------------------------|
| 京都市 | 1.17 |
| 北区 | 1.17 |
| 上京区 | 0.88 |
| 左京区 | 1.20 |
| 中京区 | 0.93 |
| 東山区 | 0.82 |
| 山科区 | 1.23 |
| 下京区 | 0.91 |
| 南区 | 1.42 |
| 右京区 | 1.18 |
| 西京区 | 1.31 |
| 伏見区 | 1.30 |

京都市統計ポータルより

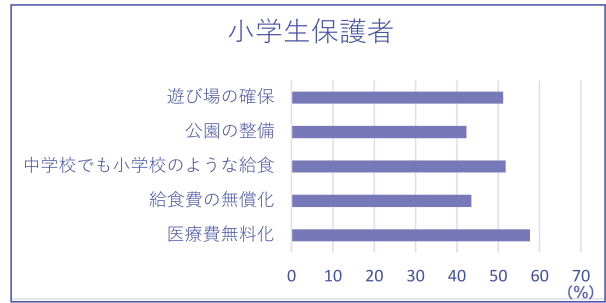
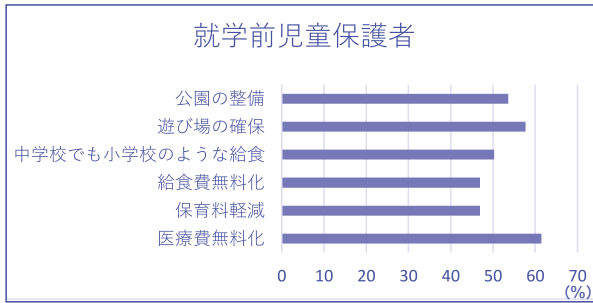
厚生労働省令和2(2020)年人口動態統計より

● 「子ども・若者の声を政治にとどけるアンケート(2022年 議員団実施)」に寄せられた声から

- 「貧しい人、障害者など社会的弱者のために税金を使って欲しいです。税金は下げ、賃金をあげて欲しいです」
- 「私立大学の学費が高すぎる」
- 「最近ジェンダーレスの制服も多く、女子はスカート、スラックスを選べる。しかし、男子はスカートを選ぶという選択肢は用意されておらず、また、周りの目も厳しくなるのが現状だと思う。これで本当に平等と言えるのか」
- 「日本の将来が心配です。私は今19歳ですが、物心ついてからの政治は、だいたい酷かったので、良い政治というものがあるのか皆目見当もつきません。好景気も知りません。とにかく、日本がやばい、というか、世界全体が割とやばいのは分かる。日本の政治が、汚職や宗教との癒着ばかりで、もはやそれに慣れきっている自分が怖いです」

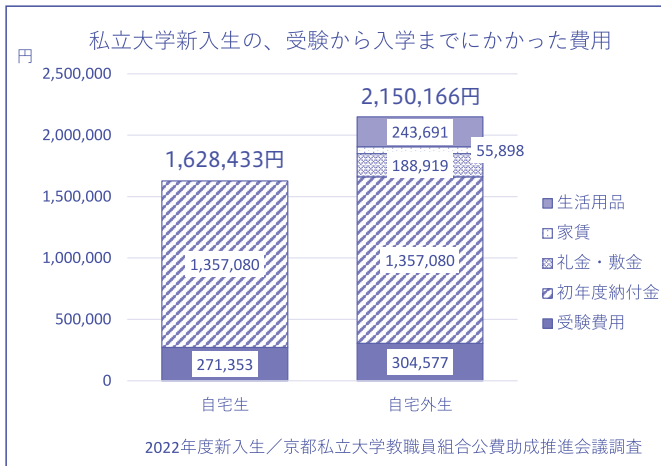
子ども・学生・京都で子育てする保護者の願いは

2-3 子育て中の保護者の市への要望（上位5位）



「京都子どもネット」アンケート調査から
(2022年12月～23年4月)

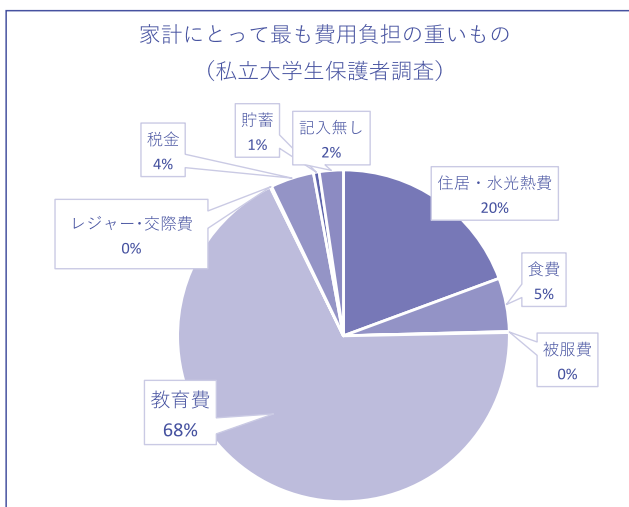
2-4 家計に重くのしかかる教育費



私立大学学生(自宅外)の生活費は
1日1000円以下
2015年度→1052円
2021年度→728円

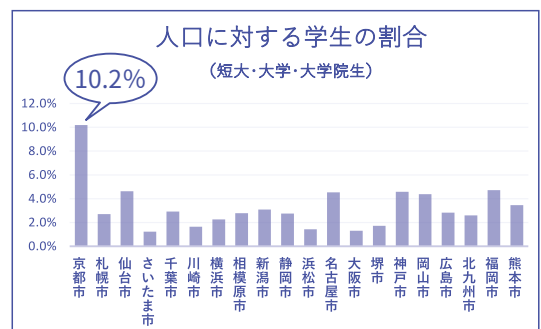
京都私立大学教職員組合公費助成推進会議調査

2-5



京都私立大学教職員組合公費助成推進会議調査
(2022年度)

2-6



大都市比較統計年表 / 令和3年より

● 「子育て支援」に逆行 民間保育園職員給与等補助金コロナ禍に**13億円カット**
京都市の調査（2022年12月）でも、116園が人件費不足に

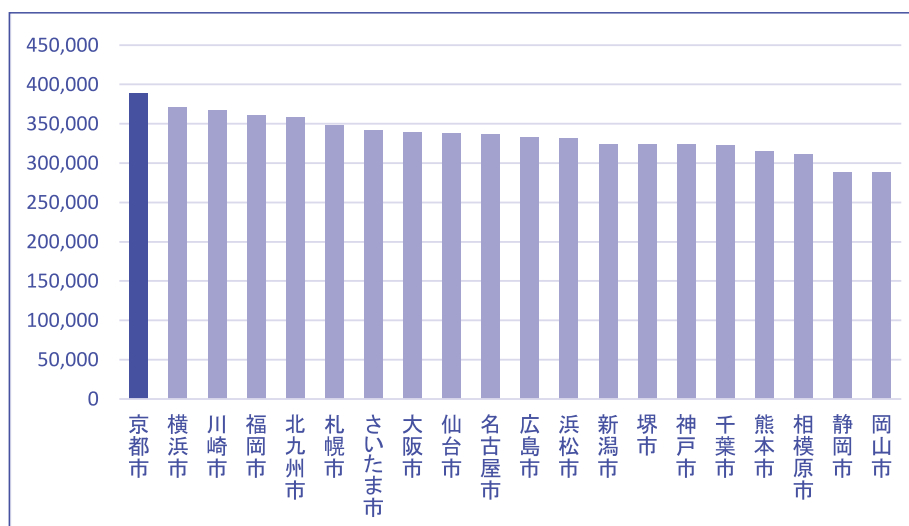
保育現場

「給料が上がらなくなった」「一時金が減った」「若い保育士が希望をなくして辞めていく」
「障害をもつ子の受け入れが困難になった」「経営の見通しが立たず、退職不補充で人手が足りない」
「調理師を減らしたらきめ細やかな給食ができない」「修繕費積立ができなくなった」

保護者 「保育は社会の要石！ 子どもたちを守りたい保護者による緊急宣言 in 京都」
(一部の紹介)

保育士は、……高度な「技術」や「知識」、「経験」を必要とする専門職。命にも関わる、きわめて責任の重い仕事です。厚生労働省の全国調査によれば、保育士の給与はそもそも、業種問わずの平均年収額から100万円以上も低くあります。……今回の削減で、勤続11年以降は、昇給も望めなくなるといいます。経験ある信頼度の高い保育士ほど辞めることが増えていきます。

2-7 保育所保育料(2歳児)は政令市一高い

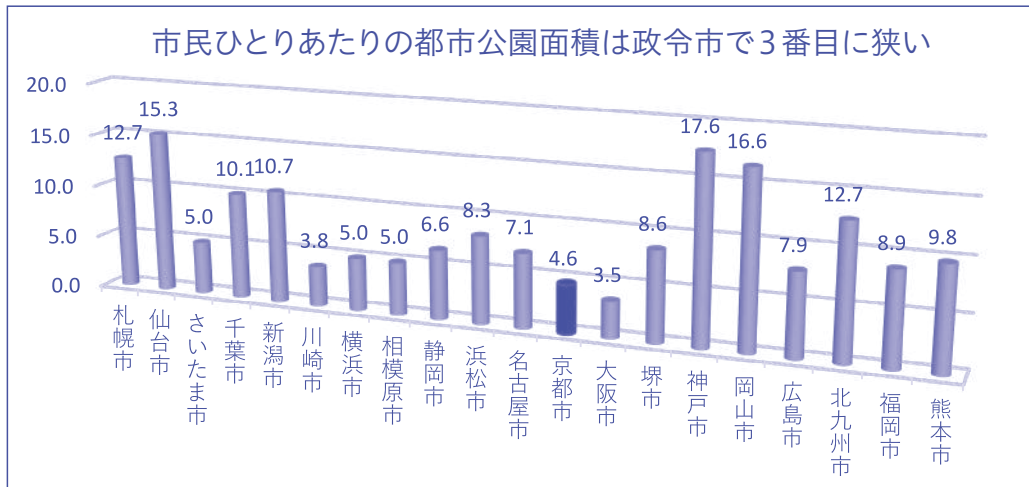


2-8

| 市内の公営プール | 大人利用料 (16歳～) | 小人利用料 |
|-----------------|--------------|-------|
| 障害者スポーツセンター | 1000円 | 500円 |
| アクアリーナ | 830円 | 410円 |
| やまごえ温水プール | 620円 | 310円 |
| ヘルスピア21 | 廃止 | |
| ラクトスポーツプラザ | 廃止、売却 | |
| 東温水プール | 廃止 | |
| 伏見港公園温水プール (府立) | 600円 高校生450円 | 300円 |

スイミング情報ネット「京都市にある公営プールを紹介」サイトから
その後の動きを加筆

2-9 ひとりあたり公園面積



●学童保育利用料

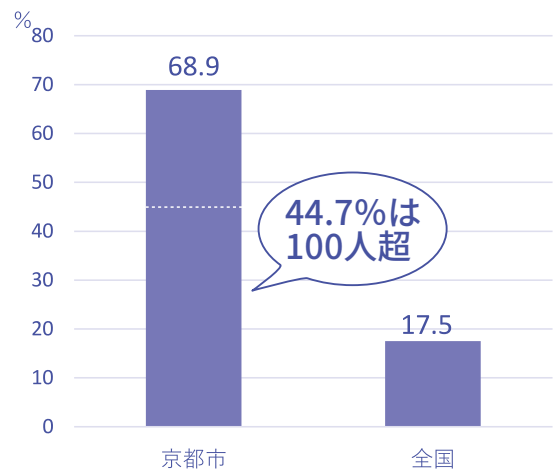
値上がり幅が最大のケース

※世帯年収約300万円、
18時まで利用の場合の年額



2-10 学童保育大規模化

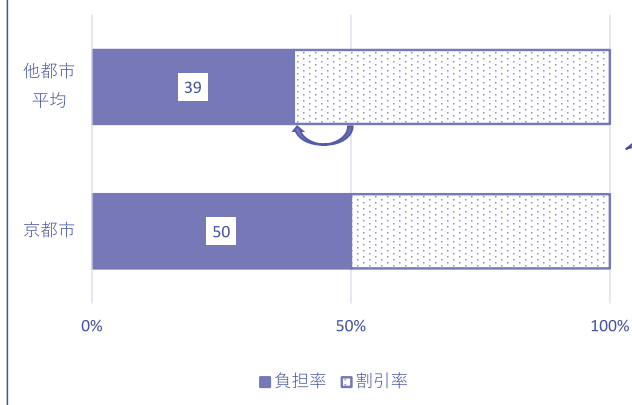
71人以上の学童保育が7割近く



2022年放課後児童健全育成事業の実施状況
(厚労省)より
京都市分は子ども若者はぐくみ局資料より作成

2-11

地下鉄の大学生定期券割引率
他都市並みまで2億6900万円



「学生のまち」と
言いながら、
低い割引率

京都市資料より作成

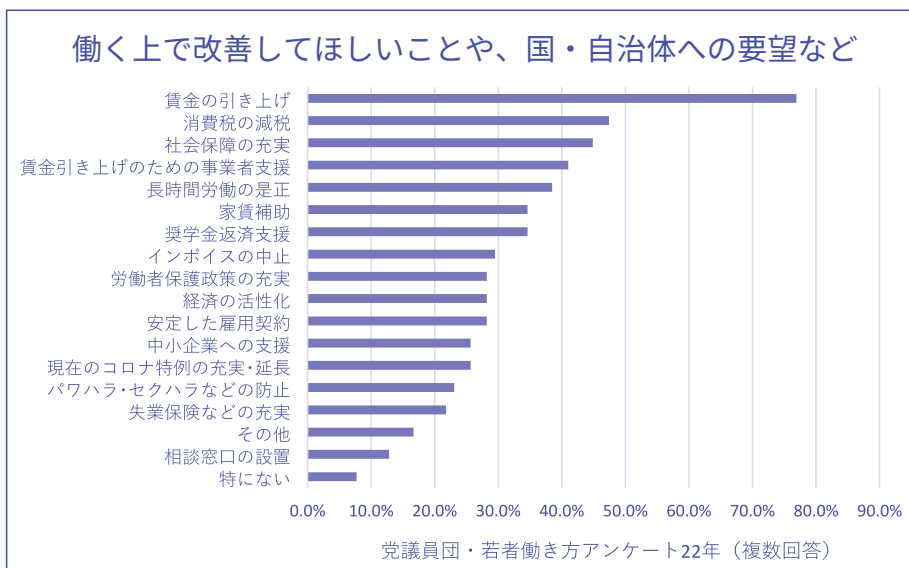
格差が拡大 中小企業者も、労働者も

市内企業の99%は中小企業。物価高騰の下、働く人の実質賃金は下がり、中小企業の経営は困難になっています。中小企業の応援で経済の下支えが求められています。

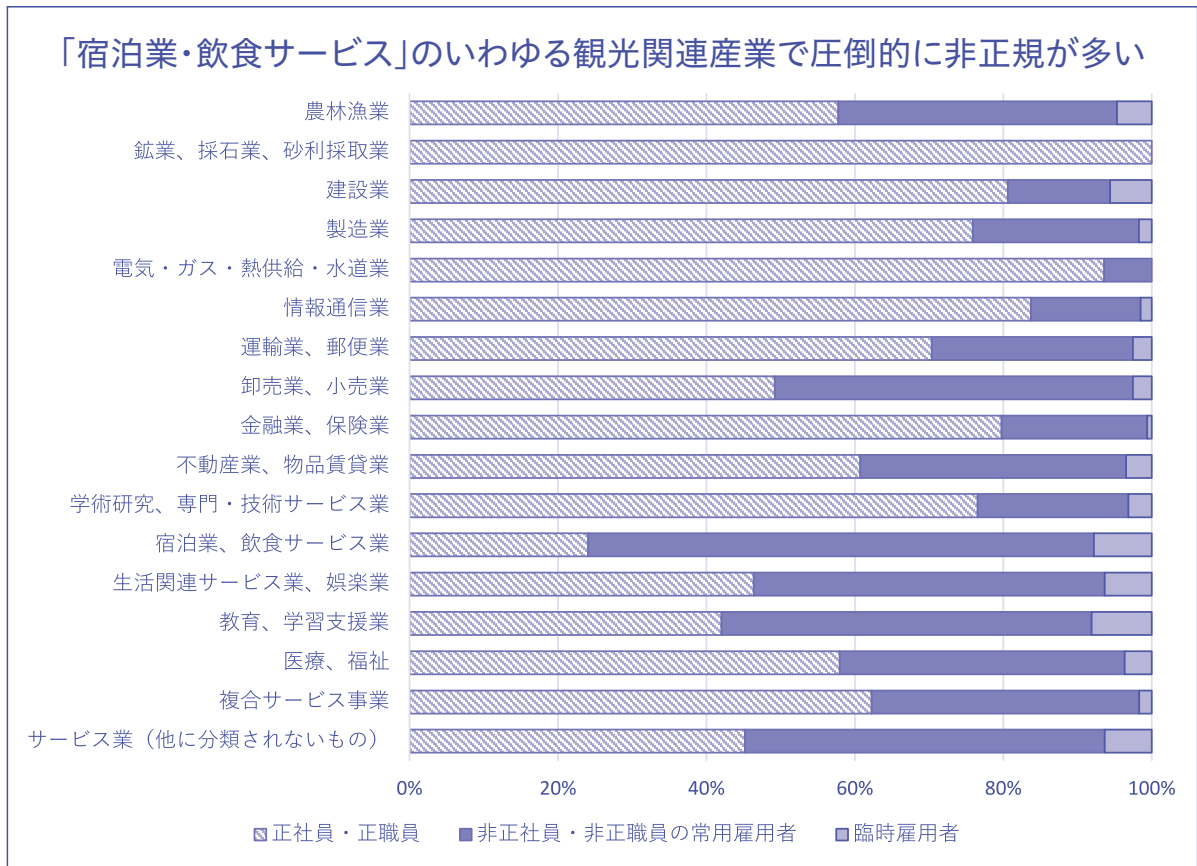
● 「若者働き方アンケート（2022年議員団実施）」に寄せられた声

- 賃金の低さ。月10万アップ希望。若者対策なさ過ぎてあきれれる。
- 現在のアルバイト先が、最低賃金以下（昔は780円、今は950円）個人経営で自転車操業だから仕方ないかも知れないが…。
- 公務員の夫が残業で日付が変わるまで帰ってこない。日曜日でも家で隠れて仕事している。今の2人の働き方で子どもを持てるイメージがさっぱり湧かない。
- 1年ごとの契約です。万が一更新がされなかったらその先の就職口を考えて求人情報をチェックしています。もし手術や入院になった場合休業中の給与は保障はされるのだろうかと不安になります。
- 小学生の子どもがいるので9:00～16:30の勤務です。週5日働いてくれたたになってもパートの時給は変わらず。ボーナスが出れば少しは生活も潤うし励みになるのに。物価もあがるのだから最低賃金は1500円（それ以上）にならないと今後暮らしていくのが厳しい状況です。
- 自営業です。今年売上がかなり下がりました。コロナだけでなく、景気の冷込み、円安などの不安からか、消費者のお財布の紐が緩まない感じです。
- 国民健康保険の金額が高く支払いが困難ですが、組合健保がない業種なので高額でも払うしかないのが辛いです。
- 介護業界は低賃金で、夜勤をしてようやく生活ができるくらいの収入であるため、妊娠、出産、育児など夜勤から外れてしまうと収入減で、とても生活が苦しい。土日や早番遅番のシフトに子どもを預けて働く事ができないため常勤から外されるなどがある。将来がとても不安です。

2-12

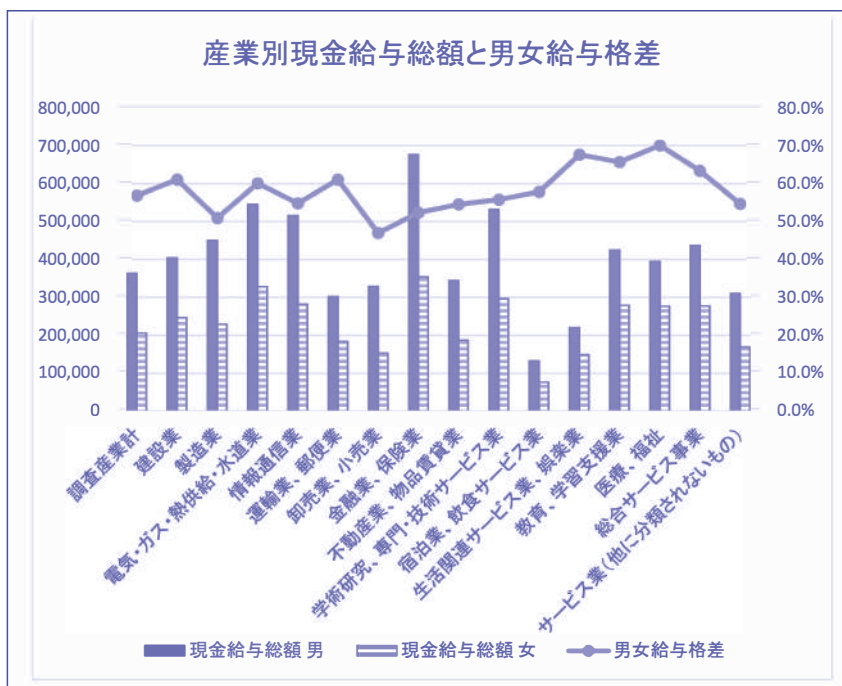


2-13 非正規雇用率



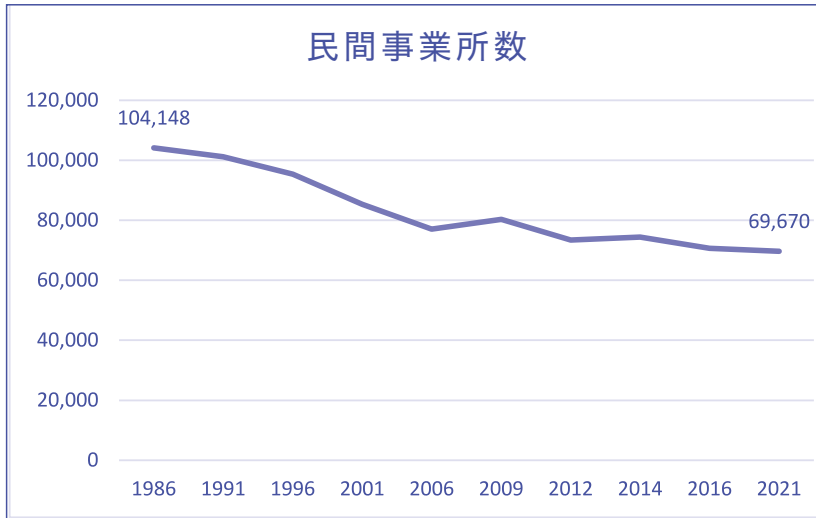
産業別民営事業所数、従業員上の地位別従業者割合
総務省・経済産業省所管の経済センサス活動調査の集計結果（H28年）

2-14 男女賃金格差は、56.8%（府内平均）



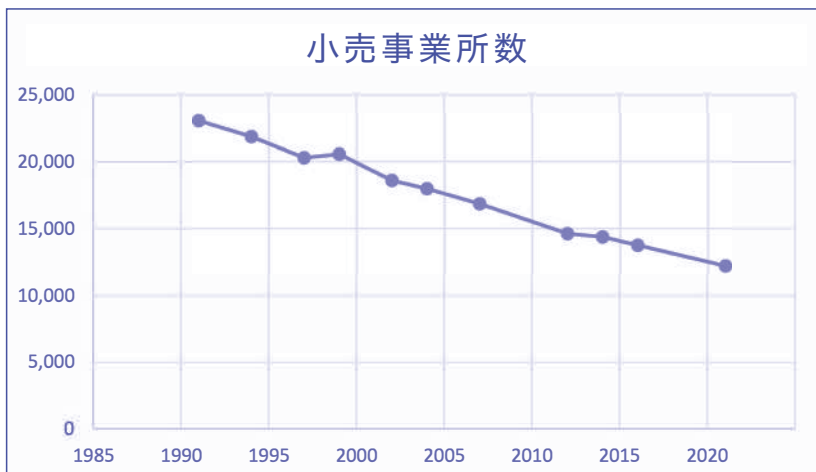
京都市統計ポータルより作成

2-15 事業所減少率



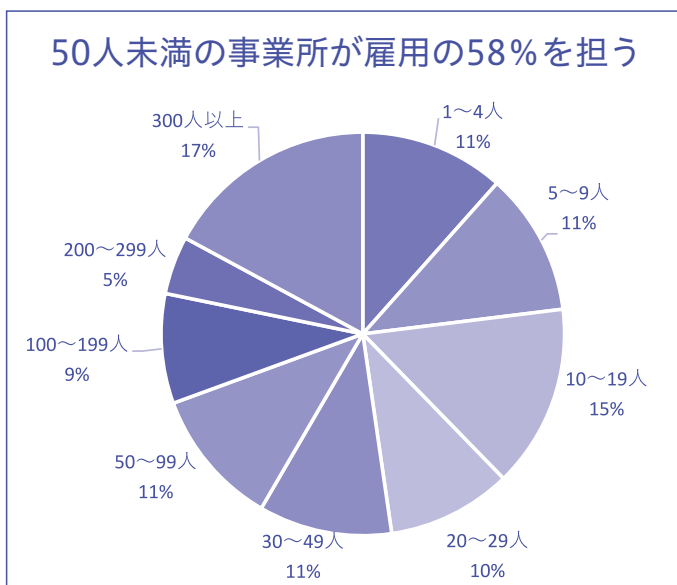
令和3(2021)年経済センサ
ス―活動調査の調査対象の事業所
(企業等)は、過去の調査では捉
えていない事業所を加えている。

2-16 小売業事業所は減少が続く



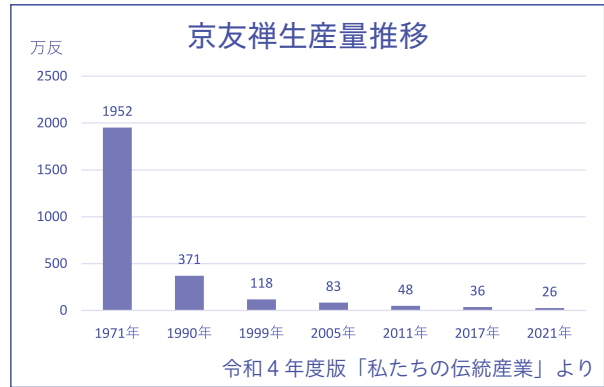
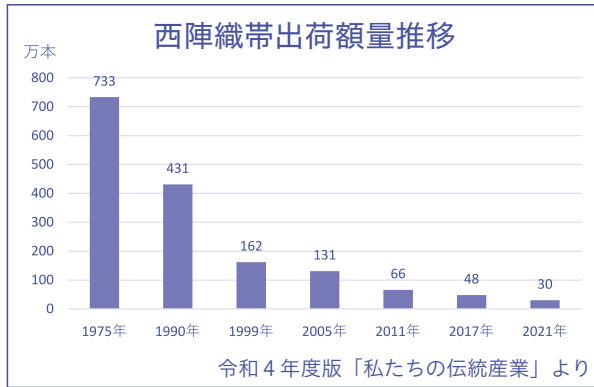
京都市「統計解析」資料に
令和3年経済センサスを加えた

2-17 事業所の従業者規模別従業者数



令和3年経済センサスより作成

2-18 伝統産業

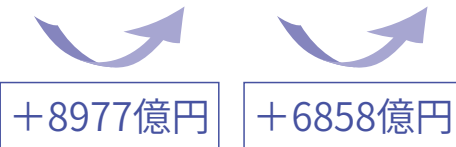


2-19 大企業内部留保

府内大企業内部留保額 上位10社 (億円)

| | 2020年度 | 2021年度 | 2022年度 |
|----------------|--------|---------|---------|
| 任天堂 | 2兆0084 | 2兆2137 | 2兆4078 |
| 村田製作所 | 1兆9075 | 2兆1454 | 2兆3072 |
| 京セラ | 1兆8730 | 1兆9689 | 2兆0188 |
| ニデック | 1兆1218 | 1兆2229 | 1兆2269 |
| ローム | 7117 | 7638 | 8236 |
| オムロン | 5733 | 6427 | 6950 |
| SGホールディングズ | 3766 | 4583 | 5427 |
| 島津製作所 | 2979 | 3337 | 3710 |
| screenホールディングス | 1492 | 1902 | 2399 |
| ワコールHD | 2105 | 1880 | 1805 |
| 合計 | 9兆2299 | 10兆1276 | 10兆8134 |

京都市民報社調べ



3 まちこわし・ムダな大型開発からの転換を

「新景観政策」15年、用途地域や容積率、高度地区の見直し

市長は「現在の景観対策では市域全体が保全地域になったかのようなイメージ」「これが京都の経済の活性化、市民生活の豊かさに影響を及ぼし、人口流出につながっている」と新景観政策を攻撃し、まちこわしをすすめています。しかし、「規制緩和で高さ規制を緩めても高層ビルが建ち並ぶわけではなく、駐車場や空き地が増える場合があるなど荒れた街になる」と専門家から指摘されています。党議員団は、「開発幻想」から抜け出して新景観政策を守り、京都の良さをいかしたまちづくり政策で住み続けられるまちづくりをと呼びかけています。

3-1 用途地域・高さ規制の緩和

都市計画の変更（示しているのは一例です）

| | | 旧指定 | 変更後 |
|------------|------|------|-------|
| 梅小路京都西駅周辺 | 容積率 | 300% | 400% |
| | 高度地区 | 20m | 31m |
| らくなん進都 | 容積率 | 400% | 1000% |
| | 高度地区 | 20m | 無指定 |
| 山科区外環沿道 | 容積率 | 200% | 700% |
| | 高度地区 | 20m | 無制限 |
| 西院、西京極駅周辺 | 容積率 | 300% | 400% |
| | 高度地区 | 20m | 31m |
| 向日町駅周辺（南区） | 容積率 | 200% | 400% |
| | 高度地区 | 31m | 無指定 |

『みんなが暮らしやすい魅力と活力のあるまち』の実現に向けた都市計画の見直し

「企業誘致促進」として、らくなん進都（鴨川以北）エリアでは、都市計画の見直しに加え、様々な規制緩和で大企業の立地を誘導。容積率最大1250%、立地促進制度補助金最大1億円、本社・工場等新增設支援最大1億円、市内初進出制度最大2000万円など。らくなん進都（中央部地区）についても、さらなる産業集積に向けた都市計画等の見直しがすすめられています。都市計画の見直しに併せて「商業集積ガイドプラン」も見直し、面積上限の緩和（1000㎡⇒3000㎡など）も。

「反対」を「賛成」に算入（都市計画見直し）

市長 「7割が肯定的意見」意見募集の1週間後、2022年11月22日の記者会見で発言

実際は パブコメの意見2445件のうち、
「市長の責任で若者が出ていっている。市長の責任で財政破綻！」
「地下鉄の運賃が高い」
「高さ制限緩和がなし崩し的に進んで、景観を損なう事につながらないようにしてください」
⇒これらの意見をすべて賛成とカウント。

観光

ホテル建設 特例許可で進める

3-2

新景観政策施行以降に用途許可(特例許可)をした宿泊施設

| | 物件名 | 許可年月日 | 所在地 | 用途地域 |
|---|---------------|--------------------------------|--------------------|-----------------------------|
| | フォーシーズンズホテル京都 | 平成24年3月14日 | 東山区馬町通妙法院北門前妙法院前側町 | 第1種中高層住居専用地域(過半) 第2種住居地域 |
| | オリックス京都嵐山荘 | 平成24年7月26日 | 右京区嵯峨天龍寺芒ノ馬場町 | 第1種中高層住居専用地域 |
| | アマン京都 | 当初：平成26年9月24日 変更：平成29年10月2日 | 北区大北山鷲峯町 | 第1種低層住居専用地域 |
| ※ | シャングリ・ラ 京都二条城 | 令和4年7月13日 | 上京区竹屋町通大宮東入藁屋町 | 第1種住居地域 |
| ※ | (仮称)京都御室花伝抄計画 | 令和5年3月31日 | 右京区御室芝橋町(仁和寺門前) | 第1種住居地域(過半) 第1種低層住居専用地域 |
| ※ | (仮称)相国寺門前町計画 | 令和5年3月31日 | 上京区相国寺門前町 | 第2種中高層住居専用地域 |

※：上質宿泊施設誘致制度に基づき選定されたホテル。

このほかに『旧鳴滝寮』宿泊施設計画(右京区宇多野御屋敷町14)が上質宿泊施設として選定されています

学校跡地に次々ホテル建設

| 元小学校名 | 行政区 | 契約事業者 | 貸付期間 | ホテル運営 |
|-----------|-----|-------------|-----------|----------------|
| 元清水小 | 東山区 | NTT都市開発株式会社 | 2018～2078 | プリンスホテル&リゾート |
| 元立誠小 | 中京区 | ヒューリック株式会社 | 2018～2078 | ヒューリック |
| 元白川(元粟田)小 | 東山区 | 住友商事 | 2019～2079 | 東急ホテルズ |
| 元植柳小 | 下京区 | 安田不動産 | 2020～2080 | デュシタニ(タイ) |
| 元新道小 | 東山区 | NTT都市開発株式会社 | 2021～2081 | カペラホテル(シンガポール) |

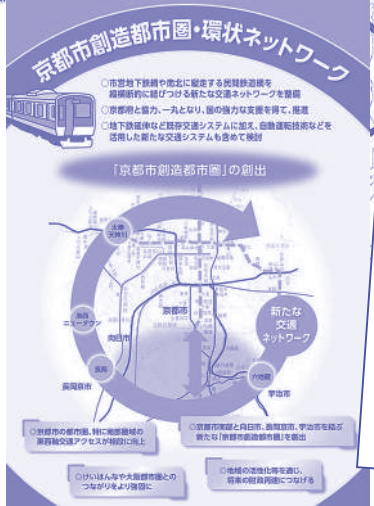
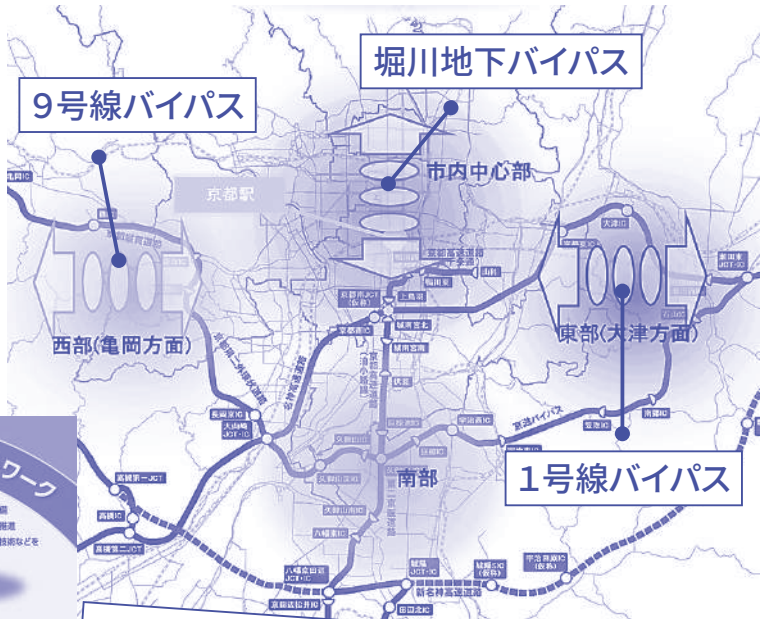
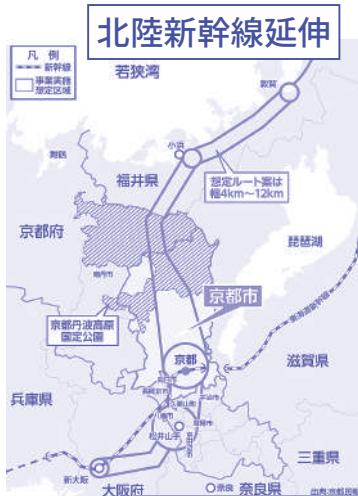
「大規模開発、企業誘致で人口増・経済活性化」の幻想

市の財政困難の根本には地下鉄東西線など、平成初期の大規模事業

党議員団は、「国の誘導のもと、無尽蔵に市債を発行して財源を確保する財政運営と、身の丈に合わない事業、高速道路などのムダな事業を行ったことが今日の財政問題の原因である」ことを明らかにし、市民に責任転嫁する市長の市政を厳しく批判してきました。地下鉄東西線についてはゼネコン言いなりに契約更新をくり返し(143回)、御陵工区で7倍(10億9800万円→68億9700万円)、全体で2倍(2450億円→4515億円)にふくれあがりました。

この路線を続けるのか、変えるのかが大きく問われています。ところが市長は「今後は…都市の成長戦略が一層重要になってまいります」(2023年度予算議案門川市長説明)「都市の成長戦略を加速させるため、引き続き、改革の継続と成長により、財源を確保していくことが重要」(「持続可能な行財政の運営の推進に関する条例」の制定について議案説明資料)と、市民に痛みを押しつけながら、新たに大規模開発につきすすもうとしています。ムダな公共事業の見直しこそ求められています。

今後予定されている大型公共事業



過去の事業でも債務負担が増大 5大事業！

①御池地下街・地下駐車場建設事業、②二条駅周辺整備事業、③山科駅前地区整備事業、④三条京阪駅前広場整備事業、⑤醍醐駅前再開発

その他にも…

京都高速道路建設費負担665億円と債権放棄113億円／地下鉄東西線の建設費は2450億円から4515億円に倍増

北陸新幹線京都地下延伸計画

★**財政破たんの道** 将来世代に莫大な負担の押しつけ

敦賀～新大阪間総事業費 2兆1000億円。本体工事だけで沿線自治体の負担は約3500億円。工事費はこれで収まる保障はなく、駅の整備などでさらに膨らみます。京都市の負担がいくらになるかは明らかにされていません。

北陸新幹線（金沢～敦賀間）の建設費は、1兆1858億円から約1兆7000億円に5000億円以上の膨脹 1kmあたり148億円

北海道新幹線（新函館北斗～札幌）建設費4割膨らみ約2兆3000億円に

★**環境破壊、地下水、防災**

8割がトンネル区間 工事に伴う大量の残土（880万㎡）琵琶湖に匹敵すると言われている豊かな地下水への影響も懸念

計画ストップへ大きな運動がおり、工事着工の前提となる環境アセスメントもできず、着工を許していません。

北山エリア開発計画

京都府のいいなりに「北山文化交流拠点地区」を都市計画マスタープランに位置づけ。国内外からの「植物園守れ」の声が広がり、見直しがせまられています。

4 「戦争する国づくり」許さず 「気候危機」に立ち向かう カーボンゼロ都市

核兵器禁止条約が2021年1月22日に発効。日本は唯一の戦争被爆国として、条約の批准を行い、核兵器廃絶に向けた国際行動をリードすべきです。しかし自公政権は、条約批准を拒否、世界の願いに背を向けています。市長は、「本市も加盟する平和首長会議において…核兵器禁止条約に署名・批准するよう、強く要請してきた」と直接の要請は表明していません。また、核兵器廃絶に背を向ける国の姿勢に無批判など、消極的な姿勢です。

桂駐屯地「強靱化」で市民の安全は

国は、敵基地攻撃能力の保有で国土が戦場になることを認め、核・生物・化学・爆発物・電磁パルスによる攻撃にも対応できるように、自衛隊基地の「強靱化」を図る計画が示されています。京都市内では桂駐屯地が「強靱化」対象リストに示されています。これについて市長は「大規模災害時等における自衛隊施設の被災による機能低下を防ぐため」と国の言い分のままに、住民の安全に責任を持つ立場での検証をしていません。

自衛官募集のための名簿提供を続ける

京都市は、住民基本台帳に記載されている18歳と22歳の市民の名簿を宛名シールにして自衛隊に提供しています。平成30年度から、それまでの「閲覧」を「シール提供」に変更。本人の同意を得ることなく、個人情報を提供しています。

温暖化防止へ 温室効果ガス排出ゼロの戦略

京都市地球温暖化対策条例で、2050年CO₂排出正味ゼロ、2030年度までに46%削減を目指すことを表明。目標は低く抑えられているものの、その実現に向け、事業を推進するべきでした。ところが

- 「住宅用太陽光発電・太陽熱利用設備等設置補助金」を休止
- 経産省のカーボンクレジット構想に基づく、新たな排出量取引の仕組み（Jクレジット）を導入。再エネを導入した家庭の削減分をクレジットとして市内企業に売却することで企業が削減したものと「見なす」もので、実質的な削減にならないとの懸念があります。

原発ゼロへ

老朽原発の稼働延長を認める法律（60年+停止した期間を運転期間から除くことができる）が成立。大飯原発3、4号機、美浜原発3、4号機に続き、停止中だった高浜原発1、2号機も再稼働となりました。「原発ゼロ」の世論にも逆行しています。原発は直ちに稼働停止、ゼロへの行動を、原発から近い大都市として行うべきです。

4-1 大都市の中でも、原発が近い都市

9 関西電力・高浜/大飯/美浜発電所、日本原子力発電・敦賀発電所



作成：京都自治体問題研究所 原子力災害研究会 2020.2

市民が動くとき、市政が動く

あきらめず、ねばり強い運動が 市政を動かす

中学校給食

市民の運動におされ、2003（H15）年度に選択制として全校実施から20年

これまでの答弁

「愛情弁当」を主張、「弁当持参できない子のため」

「弁当を持参できない生徒に栄養のバランスに配慮した食事を提供」（2004年3月）

「愛情あふれる親御さんのお弁当が一番」（2007年6月）

「実際に御家庭にお弁当を作ってくださいの方がおられる。その姿を中学生が見る。弁当を開けて、感謝しながら食べるという風なものも一方で非常に大事な教育」（2009年3月）

全国で全員制給食が進む中、大きく遅れた

政令市の中学校給食

京都市
名古屋市
新潟市

選択制
3市

全員制に
移行予定
5市

全員制
12市



日本共産党京都市会議員団市政報告2022年9月

選ぶ力をつける「食選力」と位置づけ、
全員制を拒否

- 「何をどのように食べればよいかを選ぶ力、食選力を育み、必要な生徒が必要なときに（給食を）利用」（2020年3月）
- 「小学校のような全員制の中学校給食・・・は多額の経費がかかる、厳しい財政状況の中で極めて実施は困難」（2021年11月）

請願

- 「小学校のような全員制の中学校給食」11年間で16回
⇒党議員団は紹介議員になり、採択に努力
- 23年2月市会で4本の請願 ⇒「全員制中学校給食の早期実現」請願採択

全員制、そして無償化へ

⇒「全員制導入に関する調査費計上」（23年度予算）

⇒23年5月（国への予算要望）

「憲法上保障された教育の機会の均等を実現するためには、子どもの発達、健康に直結する全員制給食制度の実現は不可欠であり、生徒や保護者からのニーズも極めて強い」

⇒「無償化」求める意見書全会一致で可決（23年5月市会）

子ども医療費

小学校卒業まで通院200円に さらに18歳までの無料化を

—— 負担200円が、「3歳未満」から引き上げられるまでに24年 **ねばり強い運動の成果**

1993年10月 制度がスタート。ほぼ毎年、拡充を求めて署名・請願が取り組まれ、党議員団は紹介議員になり拡充を求めて論戦してきました。少しずつ制度改善をかちとってきました。

予算規模 1兆円の約1%(100億円)で 実現可能

「3つの提案」

党議員団はムダな大型公共事業をやめ、大企業・富裕層への応分の負担を一貫して求めてきました。また、「行財政改革計画で実施した53億円のサービス削減をもとに戻したうえで、京都市の予算規模1兆円の1%で「好循環」を果たす「3つの提案」を行い、施策の前進を切りひらいてきました。

1 思いっきり子育て応援3点セット

- あたたかい全員制の中学校給食実施(年28億円・6か年次計画)
- 小中学校の給食費無償化(49億2,000万円)
- 子どもの医療費18歳までの無料化(7億9,000万円)

2 学生のまち京都でこそ学生支援

- 返さなくてもいい大学奨学金制度(1億7,500万円)
- 大学生の通学定期値下げ(2億6,900万円)

3 公共の現場労働者の賃上げを実現 公契約基本条例に賃金条項を明記

「公共の再生」へ

//【京都市政2つの大転換をよびかけます】//

1. 何より、市民のいのちと暮らし・子育て応援、住み続けられるまちづくりを

市民のいのち、生活の安定と向上を第一にした政策転換——雇用者報酬引き上げ、税・社会保障負担軽減、公共サービス再建／一部の大手企業優遇・企業誘致一辺倒から、既存の地域産業と中小企業を軸にした政策へ——公契約条例への賃金条項明記、中小企業振興基本条例制定

2. 持続可能な財政へ。ムダな大型公共事業や一部大手企業優遇施策見直しを

「行財政改革計画」は一旦白紙／北陸新幹線京都地下延伸計画などムダな公共事業中止／東京・大阪資本への市場提供・大企業優遇事業見直し／北山エリア開発計画ストップ／大規模公共施設整備事業費のゼロベース見直しと今後の債務負担コントロール／公債償還基金の計画外取り崩し解消はソフトランディングと体質改善

みんなでつくろう！
新しい京都



日本共産党 京都市会議員団

TEL 075-222-3728 FAX 075-211-2130

Email info@cpgkyoto.jp

〒604-8571 京都市中京区河原町御池 京都市役所内

日本共産党京都市議団

検索